

Số: /TTr-UBND

Đồng Nai, ngày tháng năm 2017

## TỜ TRÌNH

**Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai

Thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2017; Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết về Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, cụ thể như sau:

### I. CƠ SỞ PHÁP LÝ

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương được Quốc hội thông qua ngày 19/6/2015;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân năm 2015;
- Căn cứ Luật Cán bộ, công chức ngày 13 tháng 11 năm 2008;
- Căn cứ Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách cấp xã.
- Căn cứ Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ;
- Thông tư số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐTB&XH ngày 27/5/2010 của Bộ Nội vụ- Bộ Tài chính – Bộ Lao động thương binh và xã hội về việc Hướng dẫn thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

- Căn cứ Thông tư liên tịch số 24/2013/TT-BLĐTB&XH ngày 17/10/2013 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn khoản 2 Điều 1 của Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ.

## II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết 182/2010/NQ-HĐND ngày 26/10/2010 và Nghị quyết số 199/2010/NQ-HĐND ngày 19/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 69/2010/QĐ-UBND ngày 19/11/2010 và Quyết định 03/2011/QĐ-UBND ngày 12/01/2011 quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh, bước đầu đã đạt được một số kết quả như tổ chức bộ máy hoạt động ổn định, các chức danh phù hợp với tình hình thực tế, chế độ phụ cấp được cân đối hài hòa giữa quy định của trung ương và hỗ trợ thêm từ ngân sách địa phương đối với từng chức danh được hợp lý vào thời điểm năm 2010, đồng thời quy định mức khoán kinh phí hoạt động cho Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức đoàn thể, quy định chế độ hỗ trợ bảo hiểm xã hội tự nguyện và bảo hiểm y tế đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) mà tại thời điểm đó trung ương chưa quy định cho đối tượng này.

Việc ban hành chính sách trong Nghị quyết lần này có tác động nhiều mặt đến các nhóm đối tượng chịu sự điều chỉnh, cụ thể như sau:

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Ngày 08/4/2013, Chính phủ ban hành Nghị định số 29/2013/NĐ-CP quy định mức khoán quỹ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố); tuy nhiên, qua rà soát đối chiếu thì mức khoán quỹ phụ cấp theo quy định của trung ương thấp hơn nhiều so với quy định của tỉnh nên việc áp dụng mức khoán quỹ phụ cấp là khó thực hiện, nên việc xây dựng đề án điều chỉnh chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) lần này theo hướng điều chỉnh tăng thêm so với quy định hiện hành, có cơ sở pháp lý, có thực hiện khoán quỹ phụ cấp nhưng chỉ áp dụng đối với ấp, khu phố và có hỗ trợ thêm từ ngân sách địa phương nhằm ổn định tổ chức, bộ máy chính quyền ở cơ sở.

- Tác động về mặt xã hội: Qua đánh giá tình hình quản lý, sử dụng đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh thì hiện tồn tại một số khó khăn, bất cập cần được xem xét, giải quyết, tránh xáo trộn, gây khó khăn cho địa phương trong việc tuyển dụng, sử dụng, cụ thể như chế độ phụ cấp hàng tháng chưa phù hợp với mức sống, sinh hoạt chung toàn tỉnh (thu nhập trung bình khoảng 1,87 triệu đồng/tháng, tương đương khoảng 1,55 lần mức lương tối thiểu chung), trong khi đó mức lương tối thiểu vùng năm 2017 được Chính phủ quy định cao hơn mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã hiện đang hưởng, cụ thể: vùng 1 là 3,75 triệu đồng/tháng, vùng 2 là 3,32 triệu đồng/tháng và vùng 3 là 2,9 triệu đồng/tháng. Từ bất cập về chế độ

phụ cấp, trong 05 năm qua (giai đoạn 2011-2015) mặc dù Chính phủ đã có 04 lần điều chỉnh nâng mức lương tối thiểu từ 730.000 đồng năm 2010 nay là 1.210.000 đồng nhưng số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã nghỉ việc tăng qua các năm khoảng trên 1.100 người (chưa kể lực lượng công an, quân sự trong 05 năm nghỉ việc trên 1.500 người), dẫn đến khó khăn cho địa phương trong việc tuyển chọn, đào tạo, bồi dưỡng, bố trí công tác cho phù hợp. Mặt khác, về kinh phí khoán đối với các tổ chức đoàn thể cấp xã chỉ phù hợp ở thời điểm năm 2010 nhưng nếu so sánh với điều kiện hiện tại thì còn nhiều bất cập, do công việc phát sinh, nhu cầu sử dụng kinh phí tăng để đáp ứng được yêu cầu công việc và phần nào ảnh hưởng đến kết quả hoạt động của các tổ chức này.

- Tác động về mặt kinh tế: Căn cứ tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh thì việc xem xét điều chỉnh theo hướng nâng mức phụ cấp hàng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã theo trình độ chuyên môn, nghiệp vụ là cần thiết, phù hợp với điều kiện thực tế, có cơ sở pháp lý, tạo động lực cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã chủ động học tập nâng cao trình độ chuyên môn, nâng chất lượng và dự nguồn cho lực lượng cán bộ, công chức cấp xã; đồng thời việc khoán quỹ phụ cấp đối với những người không chuyên trách ở ấp (khu phố) là phù hợp với chủ trương của Trung ương theo quy định tại Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ để địa phương chủ động trong việc sắp xếp, bố trí nhân lực cho phù hợp với tình hình thực tế và phù hợp với chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 2408-CV/TU ngày 21/11/2016.

Mặt khác, đối với công an xã Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và lực lượng dân quân thường trực cấp xã Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 46/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 đã điều chỉnh về chế độ, chính sách, do đó, những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) phải xem xét, điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế.

Do có liên quan đến nguồn ngân sách của tỉnh nên việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét việc quy định số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) là cần thiết và phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế của tỉnh.

### **III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Mục đích**

- Thiết lập cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật về chế độ, chính sách.

- Đảm bảo tính công khai, minh bạch, dễ hiểu, dễ thực hiện, tạo thuận lợi cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố).

- Động viên kịp thời cho lực lượng những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ấp (khu phố) yên tâm công tác, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức đoàn thể, chính trị xã hội ở cấp xã và các tổ dân phố trên địa bàn tỉnh thực hiện ở ấp (khu phố) hoạt động hiệu quả.

## **2. Quan điểm chỉ đạo**

Việc xây dựng Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được căn cứ theo quy định tại Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ, chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Công văn số 1878-CV/TU ngày 17/8/2016; Công văn số 2408-CV/TU ngày 21/11/2016 và tình hình thực tế ở địa phương.

## **IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Về công tác chỉ đạo xây dựng Nghị quyết:** Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết về Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện như sau:

- Giao Sở Nội vụ có trách nhiệm phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu UBND tỉnh Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh;

- Thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định và tổ chức lấy ý kiến theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông đăng tải toàn bộ nội dung dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian tối thiểu là 30 ngày.

- Tiếp thu, giải trình hoàn thiện dự thảo trên cơ sở các ý kiến tham gia đóng góp tại Cổng thông tin điện tử của tỉnh, ý kiến đóng góp của các các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã Long Khánh, thành phố Biên Hòa.

## **2. Về công tác soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến:**

Căn cứ nội dung chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Nội vụ đã dự thảo Đề án quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) và gửi lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan (Văn bản số 326/SNV-XDCQ&CTTN ngày 16/02/2017 của Sở Nội vụ).

Sau khi tổng hợp ý kiến, Sở Nội vụ báo cáo UBND tỉnh là các đơn vị thống nhất với đề xuất của Sở Nội vụ.

c. Đối với việc tổ chức lấy ý kiến người dân trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện theo quy định.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các cơ quan và người dân, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ - cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết, Đề án theo quy định, phù hợp với tình hình thực tế.

## **V. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết gồm có 04 Điều.

2. Nội dung Nghị quyết: gồm 04 phần, cụ thể:

**Phần I. Về số lượng, chức danh những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố)**

*1. Số lượng, chức danh đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã*

a. Số lượng:

- Đối với cấp xã loại 1: bố trí 22 người;
- Đối với cấp xã loại 2: bố trí 20 người;
- Đối với cấp xã loại 3: bố trí 19 người.

Ngoài ra đối với xã, phường, thị trấn có nhiều dự án đầu tư được bố trí thêm 01 định suất thuộc chức danh Địa chính - Xây dựng (theo Quyết định số 45/2012/QĐ-UBND ngày 10/8/2012 của UBND tỉnh)

b. Chức danh: gồm 18 chức danh

- Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra;
- Trưởng ban Tuyên giáo;
- Trưởng khối vận;
- Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Phó Bí thư Đoàn TNCSHCM;
- Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ;
- Phó Chủ tịch Hội Nông dân;
- Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh;
- Chủ tịch Hội Người cao tuổi;
- Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ;

- Cán bộ Văn phòng Đảng ủy;
- Cán bộ phụ trách công tác tiếp dân, tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả;
- Cán bộ phụ trách kinh tế, kinh tế hợp tác, hợp tác xã;
- Cán bộ phụ trách công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại, dịch vụ.....
- Cán bộ phụ trách Tôn giáo - Dân tộc;
- Cán bộ phụ trách xã hội, gia đình và trẻ em;
- Cán bộ phụ trách văn hóa, thông tin, thể thao, đài truyền thanh;
- Cán bộ quản lý Trung tâm văn hóa – thể thao, trung tâm học tập cộng đồng.

## **2. Số lượng, chức danh đối với những người hoạt động ở ấp (khu phố)**

a. Số lượng: 04 định suất.

b. Chức danh: 04 chức danh, cụ thể:

- Bí thư Chi bộ ấp (khu phố);
- Trưởng ấp (khu phố);
- Trưởng ban Công tác Mặt trận ấp (khu phố);
- Phó Trưởng ấp (khu phố).

## **Phần II. Quy định chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã**

### **1. Khoản quỹ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, cụ thể như sau:**

- Đơn vị hành chính cấp xã loại 1: Khoản 42 tháng lương tối thiểu. Riêng đối với đơn vị hành chính cấp xã có từ 30 ngàn dân trở lên được khoản 45 tháng lương tối thiểu.

- Đơn vị hành chính cấp xã loại 2: Khoản 38,5 tháng lương tối thiểu.

- Đơn vị hành chính cấp xã loại 3: Khoản 35 tháng lương tối thiểu.

### **2. Về chế độ phụ cấp**

Những người hoạt động không chuyên trách cấp xã được chuyển xếp theo bảng cấp chuyên môn, cụ thể:

- Trình độ đại học: chuyển xếp bậc 1 của ngạch chuyên viên, hệ số 2,34

- Trình độ cao đẳng: chuyển xếp bậc 1 của ngạch chuyên viên cao đẳng, hệ số 2,1

- Trình độ trung cấp: chuyển xếp bậc 1 của ngạch cán sự, hệ số 1,86
- Chưa qua đào tạo: chuyển xếp hệ số 1,7 mức lương tối thiểu chung.

Trường hợp đã chuyển xếp theo trình độ chuyên môn nêu trên thì sau 05 năm kể từ ngày chuyển xếp được nâng lên bậc 2 của ngạch đã được chuyển xếp trước đó.

3. Những người hoạt động không chuyên trách cấp xã thuộc đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội bắt buộc và Bảo hiểm y tế theo quy định của Luật Bảo hiểm xã hội và Luật Bảo hiểm Y tế.

4. Chế độ kiêm nhiệm chức danh: những người hoạt động không chuyên trách cấp xã được bố trí kiêm nhiệm chức danh khác mà giảm một hoặc nhiều định suất theo quy định thì được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm bằng 50% chức danh kiêm nhiệm; phụ cấp kiêm nhiệm không phải trích đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế.

### **Phần III. Quy định chế độ, chính sách đối với những người hoạt động ở ấp (khu phố)**

Khoản quỹ phụ cấp đối với những người hoạt động ở ấp (khu phố), hệ số 6,2 tháng lương tối thiểu, bao gồm bảo hiểm y tế, cụ thể như sau:

- Bí thư, Trưởng ấp (khu phố): Hệ số 1,58 mức lương tối thiểu
- Phó Trưởng ấp (khu phố) và Trưởng ban công tác mặt trận ấp (khu phố): Hệ số 1,46 mức lương tối thiểu

Được hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện theo quy định hiện hành và thực hiện chế độ kiêm nhiệm chức danh như những người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

### **Phần IV. Khoản kinh phí hoạt động cho các tổ chức đoàn thể xã, phường, thị trấn và ấp (khu phố)**

Khoản kinh phí hoạt động cho Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức đoàn thể cấp xã, ấp (khu phố) theo quy định tại khoản 9 Điều 6 Nghị quyết số 33/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

- Đối với cấp xã loại 1: khoản 95 triệu đồng/xã/năm;
- Đối với cấp xã loại 2: khoản 85 triệu đồng/xã/năm;
- Đối với cấp xã loại 3: khoản 75 triệu đồng/xã/năm;
- Đối với ấp, khu phố: khoản 15 triệu đồng/ấp, khu phố/năm.

## VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc thông qua Nghị quyết quy định số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 4, khóa IX xem xét, quyết định./.

### *Nơi nhận:*

- Như trên;
- Chủ tịch, Phó CT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Sở Tư pháp;
- Chánh, Phó Chánh VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, VX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH  
CHỦ TỊCH**

**Đình Quốc Thái**